

# 唐山国际旅游岛国土空间生态修复规划（2021-2035年）

## 公示稿

为深入贯彻习近平生态文明思想，树牢生态优先绿色发展理念，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，按照河北省、唐山市委、市政府的工作部署，编制本规划。本规划是对国家、省级、市级相关规划的承接，是全区一定时期内国土空间生态修复任务的总纲和空间指引。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持人与自然和谐共生，按照整体保护、系统修复和综合治理的思路，统筹山水林田湖草一体化保护修复，科学确立生态修复目标体系和主要任务，有序部署重大生态修复工程，服务生态文明建设，提供优质生态产品，为推动旅游岛高质量发展、全面开启新阶段现代化建设新征程提供坚强支撑。

### 二、规划原则

**坚持保护优先、系统修复。**尊重自然、顺应自然、保护自然，树立“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，遵循生态系统演替规律和内在机理，坚持“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，统筹山水林田湖草系统修复，科学安排规划期内生态修复工作。

**坚持问题导向、因地制宜。**立足本辖区自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任

务，分区分类提出生态修复路径、模式、任务、策略和保障措施。

**坚持改革创新、完善机制。**深化生态保护和修复领域改革，推行市场逻辑、资本力量、平台思维、资源整合，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和管理模式，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制。

**坚持充分论证、公众参与。**坚持“开门编规划”，建立跨部门多领域合作工作机制，强化协调联动，组建由经验丰富的技术单位参与的规划编制团队，邀请资深权威专家学者成立专家指导组，多方式、多渠道听取社会公众意见。

### **三、规划范围**

唐山国际旅游岛行政辖区内全部国土空间，总面积 974.43 平方公里，其中陆域面积 68.48 平方公里，管辖海域面积 905.95 平方公里，其中海岛面积 39.88 平方公里（菩提岛 5.07 平方公里，月岛 12.01 平方公里，祥云岛 22.80 平方公里）。

### **四、规划期限**

规划基准年为 2020 年，规划期限为 2021-2035 年，近期目标年为 2025 年，中期目标年为 2030 年，远期目标年为 2035 年。

### **五、规划目标**

深入贯彻落实习近平生态文明思想，切实筑牢京津冀海岸海域生态防护带，锚固旅游岛“三岛一湾”生态安全格局，增强生态系统服务功能，扩大生态产品供给，建立可持续的生态产品价值实现机制，统筹提升山水林田湖草沙系统治理现代化水平，创建省内一流的生态

保护修复示范区，塑造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧海蓝湾的生态空间，打造水清滩净、林美田沃、鱼鸥翔集、人海和谐、生态美丽的国际海岛。

至 2025 年：重要生态系统保护和修复重大工程有序推进。珍稀物种栖息地得到有效保护，生态保护红线严格遵守，自然资源利用效率不断提高。城乡人居环境品质显著改善，巩固提升生态系统碳汇能力。

至 2030 年：重要生态系统保护和修复重大工程生态和社会效益显著。河流域水环境综合治理不断深化，湿地、海岛、岸线修复能力持续提升，生态产品供给能力显著提升，人居环境品质持续提高，生物多样性保护以及固碳能力持续增强，生态、优质、美丽海岛国土空间逐步呈现。

至 2035 年：自然生态系统状况实现根本好转，人与自然和谐共生，治理体系和治理能力现代化基本实现。典型生态系统、重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及栖息地得到全面保护，绿色生产生活方式广泛形成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求，基本建成生态美丽海岛。

## 六、生态修复总体格局

以旅游岛生态安全格局为基础，聚焦重点生态功能区，基于生态系统的自然属性和主导生态功能类型，衔接省级国土空间生态修复规划和市级国土空间生态修复规划所确定的生态修复格局，构建“一心、一带、三脉、四区、多廊、多点”的生态修复格局。

一心一河北菩提岛诸岛省级自然保护区，处于区域生态保护修复中的核心地位，保护区致力于守护自然生态，保育自然资源，保护生物多样性，维护自然生态系统健康稳定，实现生态保护与可持续发展的平衡；

一带一海岸带生态保护修复带，保障海洋生态系统完整性，发挥生态服务作用；

三河一大清河、新潮河、小河子河三条水脉廊道，联系流域中的生态源地，提供生态服务、景观形象、游憩生活等功能，提升生态系统质量和稳定性；

四区一水环境生态修复与河流综合治理区、农林生态整治与城乡人居环境提升区、湿地与生物多样性保护修复区、海岸带生态综合整治修复区；

多廊一依托“两横两纵”（两横一滨海大道和海景大道，两纵一乐北路和迎祥路）交通线路构建多条生态绿廊；

多点一依托海草床、种质资源保护区、城市公园形成的多类型生态节点。

## 七、生态修复分区

传导市级生态修复分区，结合旅游岛自然地理格局，突出自然地理完整性和生态系统连通性特征，规划将旅游岛划分为全覆盖、不交叉、不重叠的2个一级生态保护修复分区，包括近海海积平原水生态修复与生物多样性保护区、海洋生态综合整治修复区；4个二级生态保护修复分区，包括水环境生态修复与河流综合治理区、农林生态整治与城乡人居环境提升区、湿地与生物多样性保护修复区和海岸带生

态综合整治修复区。

### **（一）水环境生态修复与河流综合治理区**

该分区位于近海平原区，大清河以西，海岸线以北区域，面积约38.55平方公里。主要生态问题：水体污染，河流水系被侵占，湿地生态功能退化，生物多样性降低；地下水超采严重。主攻修复方向：改善大清河盐场水生环境，改进生产生活条件，提高盐生生物多样性；针对大清河流域进行河道清淤、景观绿化、水质提升等综合治理；地下水超采治理。

### **（二）农林生态整治与城乡人居环境提升区**

该分区位于近海平原区，大清河以东，海岸线以北区域，面积约32.25平方公里。主要生态问题：林地资源分布不均、结构不合理，发展空间不断缩小；耕地数量少、质量不高；局部土质污染、土壤退化；农村人居环境差。城区蓝绿体系构建不足；存在工业污染；地下水超采严重。主攻修复方向：推进全域全域国土综合整治，开展农业面源污染治理，耕地质量提升，森林质量提升；开展农村环境治理，搞好洁化、绿化、美化工程；加强城区蓝绿空间要素构建，开展河流水系生态治理，改善土壤环境，增强森林生态与景观功能，提升人居环境。严格地下水取水管理，推进水源替代工程，包括地表水置换工程、中水替代工程等，压采地下水，逐步恢复地下水位。

### **（三）湿地与生物多样性保护修复区**

该分区位于海岸线以南，大清河口以西区域，是陆海过渡区域，主要为海岛、沿海滩涂，面积约125.44平方公里。主要生态问题：海草床退化、牡蛎礁过度捕捞，贝藻礁不成规模，生物多样性减少，典型生态系统退化；河口淤积严重，沥水不畅；自然湿地大面积减少。主攻修复方向：推进退养还湿，岸线整治，河口清淤疏浚，严格控制

入海排污，提升河口水质；以保育保护为主，依托自然保护地建设，建设生态廊道，保育珍稀生物，提高森林质量；海草床重建，牡蛎礁保护，加强海洋休养生息，严格执行禁渔制度，封禁保护，提高生物多样性。

#### **（四）海岸带生态综合整治修复区**

本区位于海岸线以南，大清河以东区域，面积约 43.25 平方公里。主要生态问题：海水养殖、岸线破损、海岛侵蚀、潮滩淤积、滨海湿地退化萎缩。主攻修复方向：通过岸线整治、退养还湿，滩涂贝类恢复，植被构建，逐步恢复湿地功能，维护生物多样性。

### **八、生态修复重点区域**

充分衔接省级、市级国土空间生态修复规划确定的重点区域，结合生态保护重要性评价、生态系统脆弱性评价、生态系统恢复力评价等评价结果中生态问题突出的区域，依据生态功能重要性、生态破坏程度与修复治理迫切情况，划定 5 个生态修复重点区域，包括生物多样性保护维护重点区域、湿地生态保护恢复重点区域、海岸带保护治理重点区域、河湖生态修复重点区域和地下水超采治理与城乡人居环境提升重点区域。

#### **（一）生物多样性保护维护重点区域**

主要分布在湿地与生物多样性保护修复区，总面积约为 79.88 平方公里。遵从“以自然恢复为主，人工辅助恢复为辅”的原则，严格自然保护区分区保护，加强水产种质资源保护区管理，开展鸟类栖息地生境修复、海草床修复等。开展生物多样性本底调查，完善生物多样性监测系统，强化生物多样性管理，积极防治外来物种入侵。

#### **（二）湿地生态保护恢复重点区域**

主要分布在湿地与生物多样性保护修复区，总面积约为 56.21 平

方公里。完善湿地保护体系，严格落实湿地面积总量管控制度、湿地负面清单管理制度。对生态功能退化的湿地，通过植被恢复、野生动物栖息地恢复和湿地有害生物防治等手段，逐步恢复湿地生态功能，增强湿地碳汇功能，维持湿地生态系统健康。

### **（三）海岸带保护治理重点区域**

主要分布在湿地与生物多样性保护修复区和海岸带生态综合整治修复区，总面积约为 16.48 平方公里。采用辅助修复模式，开展贝藻礁修复、湿地修复、退养还湿、岸线整治及沙源保护等，维护海洋生态系统多样性和稳定性；加强海岸线整治修复，保障海域海岛生态服务功能正常发挥。

### **（四）河湖生态修复重点区域**

主要分布在水环境生态修复治理区和农林生态整治与城乡人居环境提升区，总面积约为 0.73 平方公里。主要包含大清河与小河子河流域，主要通过开展河道清淤疏浚、植被景观构建、水质提升等保护修复工作，加强农业面源污染控制和污水恢复水生态环境。

### **（五）地下水超采治理与城乡人居环境提升重点区域**

主要分布在水环境生态修复治理区和农林生态整治与城乡人居环境提升区，总面积约为 40.99 平方公里。严格地下水取水管理，优化用水结构，提高用水效率。推进水源置换、再生水回用，鼓励雨水利用。加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。持续开展农村生活污水治理，加强生活污水处理设施建设，加快推进农村无害化卫生厕所改造，加强村容村貌整治提升，提高农村人居环境质量。优化城区蓝绿结构，开展滨水空间塑造，海绵城市建设。实施城镇村绿化美化建设，提升城乡人居环境品质，改善城乡生态环境。

## 九、生态修复重点工程

基于生态系统演变规律和内在机理，综合考虑生态质量、生态系统服务等多个方面，在国土空间生态修复总体格局、生态修复分区的基础上，以生态修复重点区域为指引，根据生态问题的紧迫性、严重性，谋划布局“6+21”重点工程体系，共布局6大重点工程，包含21项重点工程项目（子工程）。以“山水林田湖草生命共同体”生态系统保护理念为指引，对受损、退化、服务功能下降的生态系统进行整体保护、系统修复、综合治理，系统提升生态环境质量，解决区域突出生态问题、恢复受损生态系统功能、改善生态系统质量，增加生态产品供给，提高生态产品价值，增强生态碳汇能力，保障生态修复目标的顺利实现。

### （一）河流综合整治工程

本工程涉及两个生态修复分区：水环境生态修复与河流综合治理区和农林生态整治与城乡人居环境提升区，位于大清河、新潮河及小河子河流域，结合河流存在的主要生态问题和修复主攻方向，以“人工辅助修复”的生态修复策略，规划布置大清河口周边综合整治项目二期工程和全域河道整治提升工程2项重点项目。

重点针对大清河、新潮河、小河子河开展河道整治、清淤疏浚、护岸绿化、净化水质等工程，提高防潮行洪能力、保障河口行洪安全，改善水环境。

### （二）湿地与生物多样性保护修复工程

本工程主要涉及两个修复分区：湿地与生物多样性保护修复区和海岸带生态综合整治修复区，结合湿地与生物多样性存在的主要生态问题和修复主攻方向，以“自然恢复+人工辅助修复”的生态修复策略，以改善海洋生态系统状况，修复受损生态系统，加强生物多样性

保护为目标，规划布置滨海湿地生态修复工程、海草床整治修复工程、牡蛎礁保护和贝藻礁建设 3 项重点项目。

重点通过湿地恢复、海草床修复、牡蛎礁和贝藻礁生境建设，恢复湿地功能，提高生物多样性，改善海洋生态环境。

### **（三）海岸带生态综合整治修复工程**

本工程主要涉及两个修复分区：湿地与生物多样性保护修复区和海岸带生态综合整治修复区，结合海岸线、海岛存在的主要生态问题和修复主攻方向，以“人工辅助修复”的生态修复策略，以恢复湿地功能、岸线自然形态、修复受损海岛为目标，规划布置潮河东至小河子口海岸线整治修复工程、祥云岛内湾生态修复工程、大清河口东岸生态修复工程、海岸线修复工程、近岸海域生态保护修复项目、海滩生态修复工程和植被修复工程 7 项重点项目。

重点针对受损岸线进行整治、滨海植被构建、潮滩恢复、滨海绿化带建设、底栖生物修复、海岛生境恢复等，提升海岛及周边海域生态服务功能。

### **（四）农林生态整治与城乡人居环境提升工程**

本工程主要涉及两个修复分区：农林生态整治与城乡人居环境提升区和水环境生态修复与河流综合治理区，以耕地提质增效、森林质量和城乡人居环境品质显著提升为主要目标，规划布置土地综合整治工程、城区生态绿网建设工程、城乡人居环境提升改造工程、森林保育保护工程和地下水超采治理工程 5 项重点项目。

积极开展农用地整理，完善农田配套设施，增加有效耕地面积，提高耕地质量。有序推进城乡人居环境提升工程，实施城镇村绿化美化建设，推进农村垃圾、污水、粪污治理，优化城区蓝绿结构，开展滨水空间塑造，海绵城市建设，提升城乡人居环境品质，改善城乡生

态环境。改善土壤环境，提升森林质量，增强森林生态与景观功能。严格地下水取水管理，推进水源置换工程，逐步恢复地下水位。

### **（五）重要生态廊道和生态网络构建**

以建设重大生态廊道与生态网络体系，以保障重要生态系统之间网络结构和与功能稳定性、生态系统整体的完整性和连通性为目标，部署重要廊道建设工程、自然保护区建设工程。建立“以水为基、陆海一体”的陆海资源与生态协调保护体系，统筹保护河海廊道、自然保护区、近岸海域等陆海关联的生态廊道与生境斑块。规划布置自然保护区建设工程和重要廊道建设工程 2 项重点项目。

### **（六）生态保护与修复支撑体系重大工程**

依托国土空间基础信息平台，整合野外科学观测数据、各类自然资源调查和遥感影像数据、野生动植物调查和重点地区生物多样性本底调查数据等，建设国土空间生态修复监管系统，提供生态修复项目全生命周期监测管理、生态状况评估预警和生态系统模拟演替等服务，全面提高生态保护和修复的信息化支撑能力。规划布置国土空间生态修复监管系统建设 1 项重点项目。

## **十、实施效益**

### **（一）生态效益**

通过规划实施，全面保护自然湿地，加强森林资源培育、海域海岛海岸线综合整治，对于建立资源结构合理、生产力高、稳定高效的自然生态系统，筑牢京津冀海岸生态防护带具有重大的战略作用。湿地“地球之肾”功能得到一定恢复，河湖湿地生态系统功能逐渐提升，水源涵养功能增强，污染得到控制，水质明显改善，大幅提升生态系统服务功能，促进京津冀海岸防护带可持续发展。

在气候调节、水源涵养、土壤保育、固碳释氧、净化空气、游憩

康养和维护生物多样性等方面产生巨大生态防护效益，自然生态系统提供更多的优质生态产品，生态空间不断巩固扩大，生态环境指标不断优化，生态系统功能不断提升，生物多样性提高，生态安全格局优化。

## （二）社会效益

通过国土空间生态保护修复重点工程实施，统筹推进国土绿化和城乡人居环境整治，加强污水处理设施和配套管网更新升级，分类推进农村厕所无害化改造，巩固提升生活垃圾处理能力，提高城乡人居环境质量，优化生产、生活、生态空间格局，有效提高居民生活品质、提升人民幸福感指数，有利于建设和谐社会。区域植被覆盖度增加，自然生态系统质量提升。随着生态环境和人居环境改善，生产生活生态绿色发展，人民在生态保护中切实受益，有利于营造全社会关心生态、支持生态保护的良好氛围，有利于树立人民群众保护生态环境、实现资源永续利用的文明理念，成为推动生态文明建设的强大精神动力。

## （三）经济效益

规划实施后，有助于促进唐山国际旅游岛自然资源永续利用、区域经济转型发展以及当地群众的持续稳定增收。通过逐步改善自然生态质量，为当地生态旅游、文旅康养、渔业养殖观光等生态产业发展奠定良好基础，有助于形成特色突出、布局合理、具有较强竞争优势的生态产业带，打造新的区域经济增长点；通过建立健全生态保护补偿制度，有利于稳定和扩大就地就业机会，助力乡村振兴，使群众从生态保护中直接受益，推动实现生态美、百姓富的目标，促进将绿水青山转化为金山银山。

## 十一、保障机制

加强组织领导、创新政策体系、加强科技支撑、强化评估监管、鼓励公众参与。

## 十二、规划图纸

- 1、国土空间生态修复格局图
- 2、国土空间生态修复分区图
- 3、国土空间生态修复重点区域图
- 4、国土空间生态修复工程布局图

# 唐山国际旅游岛国土空间生态修复规划 (2021-20235年)

## 国土空间生态修复格局图



图

例

- |   |  |  |
|---|--|--|
|  海岸带生态保护修复带      |  农林生态整治与城乡人居环境提升区 |  铁路 |
|  水系生态廊道          |  湿地与生物多样性保护修复区    |  公路 |
|  交通生态廊道          |  海岸带生态综合整治修复区     |  |
|  生态保护修复核心        |  区县范围             |  |
|  生态保护修复节点        |  岛屿范围             |  |
|  水环境生态修复与河流综合治理区 |  海岸线              |  |

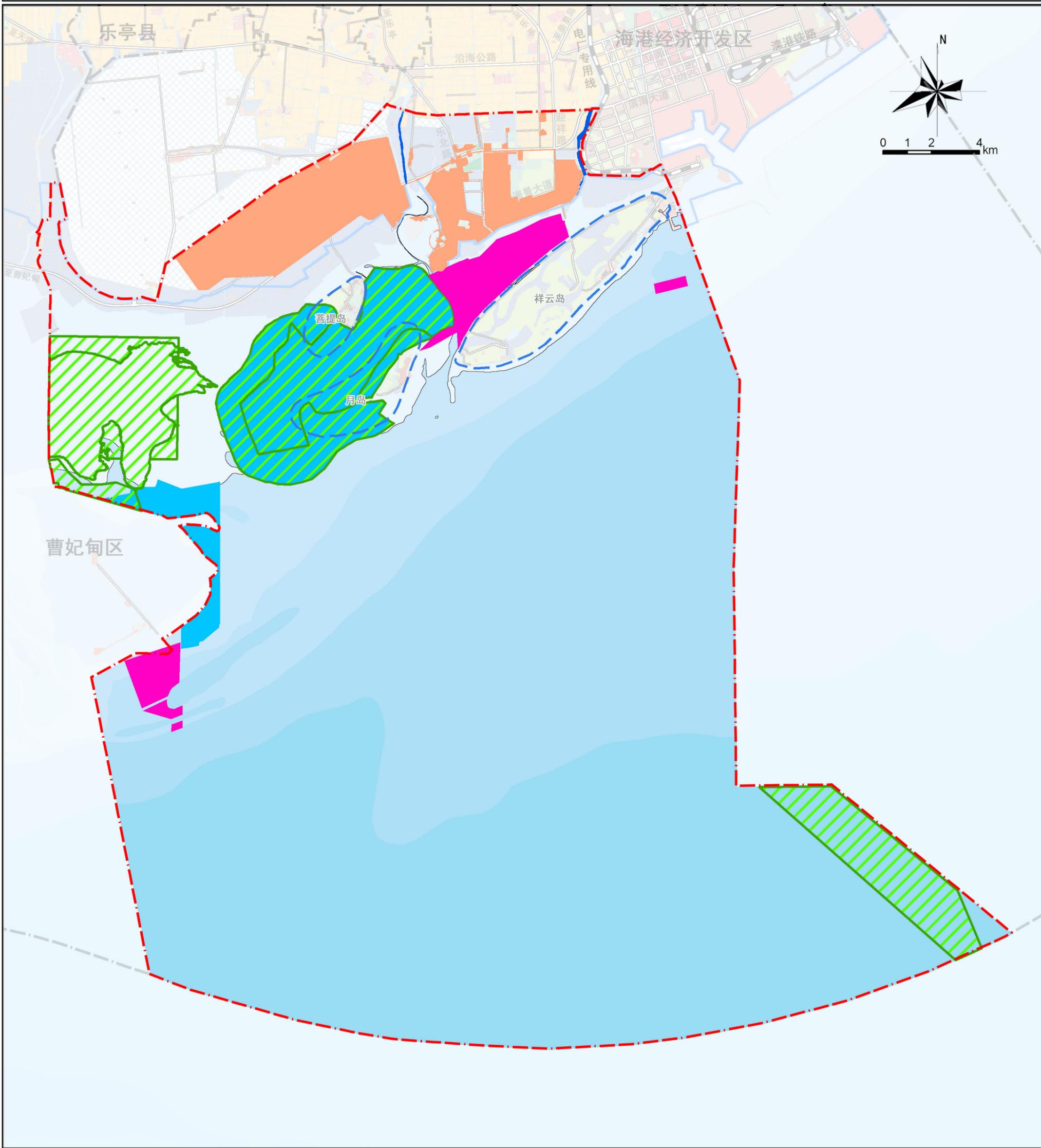
# 唐山国际旅游岛国土空间生态修复规划（2021-20235年）

## 国土空间生态修复分区图



# 唐山国际旅游岛国土空间生态修复规划 (2021-20235年)

## 国土空间生态修复重点区域分布图

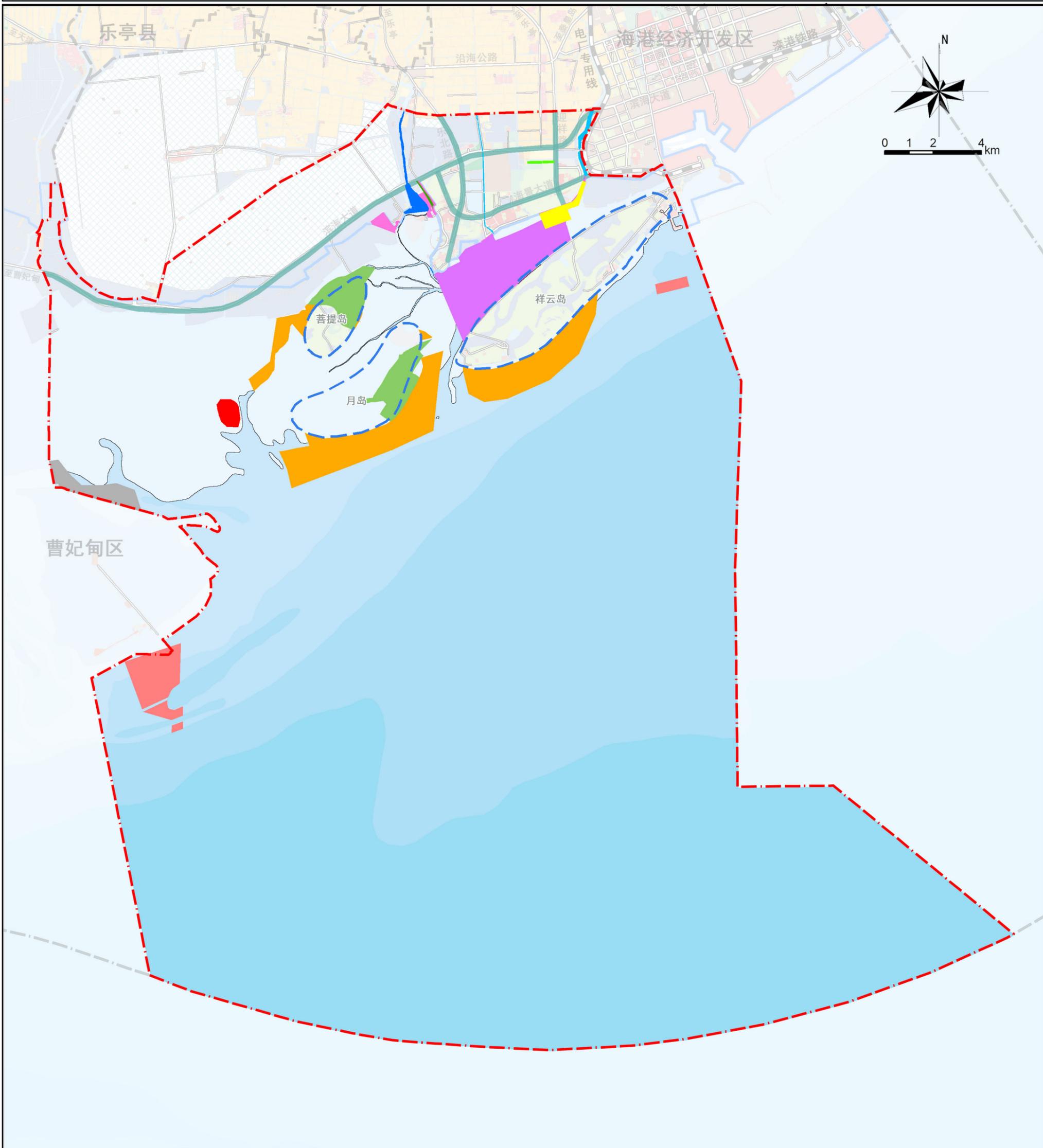


图例

- |   |                      |  |      |
|---|----------------------|--|------|
|  | 生物多样性保护维护重点区域        |  | 岛屿范围 |
|  | 湿地生态保护恢复重点区域         |  | 海岸线  |
|  | 海岸带保护治理重点区域          |  | 铁路   |
|  | 河湖生态修复重点区域           |  | 公路   |
|  | 地下水超采治理与城乡人居环境提升重点区域 |  |      |
|  | 规划范围                 |  |      |

# 唐山国际旅游岛国土空间生态修复规划 (2021-20235年)

## 国土空间生态修复工程布置图



图

例

- |                   |              |          |
|-------------------|--------------|----------|
| 大清河口周边综合整治项目二期工程  | 贝藻礁建设工程      | 重要廊道建设工程 |
| 海岸线修复工程           | 海草床整治修复工程    | 区县范围     |
| 大清河口东岸生态修复工程      | 牡蛎礁保护工程      | 岛屿范围     |
| 祥云岛内湾生态修复工程       | 全域河道整治工程     | 海岸线      |
| 潮河东至小河子口海岸线整治修复工程 | 滨海湿地生态修复工程   | 铁路       |
| 土地综合整治工程          | 近岸海域生态保护修复项目 | 公路       |